



Unione Terra di Mezzo

Provincia di Reggio Emilia

Bagnolo in Piano – Cadelbosco di Sopra – Castelnovo di Sotto

Proposta di delibera di Giunta n° 11
Settore Proponente Segretario

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2026–2028 IN FORMA ORDINARIA (ART. 6 D.L. 9 GIUGNO 2021, N. 80, D.P.R. 24 GIUGNO 2022, N. 81, D.M. 30 GIUGNO 2022, N. 132)

LA GIUNTA DELL'UNIONE

PREMESSO CHE l'art. 6 del D. L. 9 giugno 2021, n. 80 (conv. con mod. dalla l. 6 agosto 2021, n. 113, GU n. 136 del 9-6-2021), dispone che:

- per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione (di seguito PIAO), nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, e della legge 6 novembre 2012, n. 190;

SPECIFICATO CHE l'art. 1 del D.P.R. 24 giugno 2022 n. 81 (GU n. 151 del 30-6-2022) individua gli adempimenti assorbiti dal PIAO e, in particolare, gli adempimenti relativi a:

- Piano della performance (ex art. 10, commi 1 e 1-ter, del d.lgs. 150/2009);
- Piano di prevenzione della corruzione (ex art. 1, commi 5 e 60 della l. 190/2012);
- Piano organizzativo del lavoro agile (ex art. 14, c. 1, della l. 124/2015);
- Piano dei Fabbisogni (ex art. 6, commi 1, 4, 6 del D.Lgs. n. 165/2001);
- Piani di azioni positive (ex art. 48, c. 1, del d.lgs. 198/2006);
- Piano della Formazione;

VISTO il D.M. della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Funzione Pubblica - in data 30 giugno 2022, n. 132 avente ad oggetto "*Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione*", che regola il contenuto del PIAO e fornisce, in allegato, il Modello di Piano-Tipo, a cui le pubbliche amministrazioni devono attenersi nella redazione del nuovo documento di programmazione unificata e integrata;

CONSIDERATO che l'art. 7 del medesimo D.M. stabilisce che il PIAO:

- è adottato entro il 31 gennaio, ha durata triennale, e viene aggiornato annualmente entro la predetta data, salvo proroga;
- è predisposto esclusivamente in formato digitale, è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione";

PRESO ATTO che in data 15/01/2026 è stato pubblicato sul sito web dell'Unione Terra di Mezzo un

“Avviso pubblico per la consultazione degli stakeholders ai fini dell'approvazione del Piano Triennale Integrato di Attività e Organizzazione PIAO 2026-2028” con scadenza 23/01/2026 per raccogliere proposte e suggerimenti da parte degli stakeholder e di tutti i soggetti interessati per l'aggiornamento del PIAO – Sezione Anticorruzione e Trasparenza;

DATO ATTO che il PIAO, redatto con modalità ordinarie in relazione alla dimensione dell'ente, (più di 50 dipendenti), è costituito dalle sezioni di seguito indicate:

- sezione 1 Scheda anagrafica
- sezione 2 Valore pubblico, Performance e Anticorruzione
- sezione 3 Organizzazione e Capitale umano
- sezione 4 Monitoraggio

TENUTO PRESENTE che le Sezioni sono, a loro volta, ripartite in sottosezioni di programmazione, riferite a specifici ambiti di attività amministrativa e gestionali;

CONSIDERATO che:

- l'Unione Terra di Mezzo, con deliberazione del Consiglio n. 12/2015, ha modificato il proprio statuto integrando l'art. 6 “*Funzioni dell'unione*” prevedendo che le funzioni di responsabile anticorruzione e per la trasparenza sono svolte da un funzionario (di norma il Segretario) nominato dal presidente dell'unione tra i funzionari dell'unione e dei comuni che la compongono;

- l'Unione e i Comuni aderenti hanno approvato, nell'anno 2017, la convenzione per il conferimento all'Unione Terra di Mezzo della funzione “organizzazione generale dell'amministrazione”. La convenzione (Rep. Scr. Priv. n.11/2017) prevede la gestione associata della funzione di prevenzione della corruzione ed, in particolare, la “*predisposizione di un unico Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), contenente anche le misure relative alle funzioni comunali non associate e gestione delle connesse attività, nel rispetto delle disposizioni di cui al Piano Nazionale Anticorruzione*” (art. 1, comma 2, lett. Z);

- in attuazione della convenzione sopra citata ed in conformità agli indirizzi contenuti nel PNA 2016, è stato elaborato il PTPCT 2018-2020, quale primo piano formalmente unico dell'Unione e dei Comuni aderenti, approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 6/2018, a cui sono seguiti i piani approvati fino ad oggi. Il citato Piano contiene, pertanto, anche le misure relative alle funzioni non associate svolte autonomamente dai singoli Comuni. Resta ferma la responsabilità diretta per l'attuazione delle misure di prevenzione in capo ai singoli enti, ed in particolare, ai soggetti incaricati dell'attuazione;

RICHIAMATA la presa d'atto della relazione annuale del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza per l'anno 2025 deliberata con verbale di Giunta Unione n. ___ del ___/01/2026;

DATO ATTO che la nota di aggiornamento al DUP SeS 2024/2029-SeO 2026/2028, approvata con Delibera di Consiglio Unione n.31/2025, ha previsto che la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2026/2028 trovi allocazione alla Sezione 3: Organizzazione e capitale umano Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) da approvare con il PIAO 2026/2028 a seguito dell'approvazione del bilancio di previsione 2026/2028;

VISTO il documento - Sezione 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO, sottosezione 3.3 “Piano triennale dei fabbisogni del personale”, resa sottoscritta dal Responsabile dell'Area Amministrazione e Gestione del Personale, e sottoposta in anticipo al Revisore dei Conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ottenendone parere positivo con verbale n. 87/2026 del 27/01/2026 reg. al prot. Unione n. 1283 del 28/01/2026, allegato al PIAO in approvazione con il presente provvedimento;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 31 del 29/12/2025 dichiarata immediatamente

eseguibile, ad oggetto "Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione SeS 2024/2029-SeO 2026/2028 ai sensi degli artt. 151 e 170 del D.Lgs. 267/2000 – approvazione”;

- la deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 32 del 29/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto “Bilancio di Previsione 2026/2028 e relativi allegati – approvazione”;
- la deliberazione della Giunta dell’Unione n. 92 del 29/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Approvazione PEG 2026/2028: assegnazione risorse finanziarie”;

PRECISATO che, in caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90;

RITENUTO procedere all’approvazione del PIAO 2026-2028 e dei documenti allo stesso allegati, come sopra dettagliati, redatto con i contenuti sopra citati e con modalità ordinarie;

ATTESO che il responsabile del presente procedimento, ai sensi della L. 241/90, è la Dott.ssa Enrica Ugolotti, Responsabile dell'Area Affari Generali dell'Unione Terra di Mezzo;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento, al fine di garantire il livello essenziale delle prestazioni, è tenuto a garantire la pubblicazione del presente provvedimento e dello schema di piano allegato sul sito web dell’Ente, nella apposita sezione "Amministrazione trasparente" e deve conformarsi alle disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

VISTI, altresì:

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- lo Statuto;
- il vigente regolamento di contabilità e di organizzazione;

PRESO ATTO, degli allegati pareri - espressi sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.:

- favorevole, dal Responsabile dell’Area Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa;
- favorevole, dal Responsabile dell'Area dei Servizi Finanziari-Tributi in ordine alla regolarità contabile, in quanto l'atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

CON VOTI unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

per le ragioni indicate in narrativa, e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. DI APPROVARE, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione - PIAO 2026-2028 redatto in forma ordinaria (Allegato n.1), comprensivo dei relativi allegati:

- Sottosezione 2.2 “Piano Performance 2026-2028” (Allegato 1-A);

- Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza 2026-2028” (Allegato 1-B) comprensiva di:

- Catalogo/mappatura processi;
- Schede di gestione del Rischio degli Enti;
- Misure di trasparenza;

2. DI COMUNICARE i contenuti del PIAO, nonché le misure ed azioni di accompagnamento all'introduzione dello stesso a tutti i soggetti tenuti alla relativa esecuzione, e di demandare ai dirigenti/responsabili P.O. nonché a tutti i dipendenti le misure ed azioni suddette, definendo che:

- gli obiettivi e gli adempimenti previsti dai Piani assorbiti, e in premessa citati, costituiscono obiettivi gestionali dei dirigenti per il triennio 2026-2028;

3. DI DISPORRE che al presente provvedimento sia assicurata:

- la pubblicità legale pubblicazione all'Albo Pretorio;
- la trasparenza secondo il disposto del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, art. 37, mediante la pubblicazione sul sito Web istituzionale, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione nella apposita sezione "Amministrazione trasparente";

4. DI COMUNICARE il presente provvedimento al Dipartimento della Funzione pubblica ai sensi dell'art. 6 ter c. 5 del d.lgs. 165/2001 e ai sensi dell'art. 6, c. 4 del D.L. n. 80/2021 mediante la pubblicazione sul relativo portale;

5. DI DARE informativa alle OO.SS. e RSU.

Successivamente,

LA GIUNTA DELL'UNIONE

stante la necessità di procedere all'approvazione del P.I.A.O. 2026-2028 entro il termine previsto del 31 gennaio 2026;

CON VOTI unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

D E L I B E R A

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 267/2000.